



OBEC NIŽNÁ OLŠAVA

Materiál na rokovanie Obecného zastupiteľstva v Nižnej Olšave
konané dňa 15.11.2025

k bodu programu rokovania č. 7

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu Rozpočtu obce Nižná Olšava na roky 2026 – 2028

Spracoval: Ing. Ján Polák, hlavný kontrolór obce

Predkladá: Ing. Ján Polák, hlavný kontrolór obce

Dôvodová správa

Stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu obce Nižná Olšava na roky 2026 – 2028 je predkladané obecnému zastupiteľstvu na základe § 18f odst.1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh na uznesenie:

Obecné zastupiteľstvo v Nižnej Olšave v súlade s § 18f ods.1 písm. d) zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

a) berie na vedomie

Stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu Rozpočtu obce Nižná Olšava na roky 2026 – 2028

V Nižnej Olšave, 9.11. 2025

Ing. Ján Polák
hlavný kontrolór obce

Stanovisko hlavného kontrolóra obce Nižná Olšava k návrhu Rozpočtu obce Nižná Olšava na roky 2026 - 2028

V súlade s § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. predkladám na rokovanie obecného zastupiteľstva v Nižnej Olšave odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce na roky 2026 -2028.

Odborné stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu obce na roky 2026 – 2028 v súlade s § 9, ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce na roky 2026 - 2028 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN).
- č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.
- č. 493/2011 Z.z. ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s všeobecne záväznými nariadeniami obce : VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Nižná Olšava

Vyvesením návrhu rozpočtu na roky 2026 - 2028 na úradnej tabuli obce a na webovej stránke obce dňa [28.10.2025](#) bola splnená povinnosť uložená v § 9 ods. 3 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého musí byť rozpočet obce pred jeho schválením zverejnený najmenej 15 dní spôsobom v mieste obvyklým, aby sa k nemu mohli obyvatelia obce vyjadriť.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu na roky 2026 - 2028 bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na rok 2026 - 2028. Návrh rozpočtu na roky 2026 - 2028 je predložený na schválenie v rozsahu podľa ustanovenia § 10 ods.4 zákona 583/2004 v znení neskorších predpisov, ktorý ustanovuje že: „ Rozpočet obce sa predkladá na schválenie OcZ v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie.“ Táto podmienka bola zo strany obce dodržaná.

Návrh rozpočtu na roky 2026 – 2028 je predložený v členení na bežné príjmy a bežné výdavky, kapitálové príjmy a kapitálové výdavky a finančné operácie v súlade s § 10 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Obec v súlade s § 4 zák. 426/2013 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy neuplatňuje programový rozpočet.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Pri zostavovaní návrhu rozpočtu na rok 2026 sa vychádzalo predovšetkým z predpokladaného výsledku hospodárenia obce za rok 2025 a tiež z predpokladaného vývoja príjmov v roku 2026, najmä daňových príjmov z podielových daní z DPFO zo štátneho rozpočtu, ktoré tvoria cca 80 % bežných rozpočtových príjmov obce.

C. CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

2.1. Základná charakteristika návrhu rozpočtu na roky 2026 - 2028

Na prerokovanie obecného zastupiteľstva je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2026 – 2028 v nasledujúcej štruktúre a s týmito východiskovými ukazovateľmi:

Rozpočtový rok	2026	2027	2028
BEŽNÝ ROZPOČET			
Príjmy	509 404	436 176	452 267
Výdavky	499 687	426 407	442 324
Výsledok hospodárenia	9 717	9 769	9 943
KAPITÁLOVÝ ROZPOČET			
Príjmy	0	0	0
Výdavky	78 680	0	0
Výsledok hospodárenia	-78 680	0	0

BEŽNÝ A KAPITÁLOVÝ ROZPOČET			
Príjmy	550 371	436 176	452 267
Výdavky	578 367	426 407	442 324
Výsledok hospodárenia	-68 963	9 769	9 943
FINANČNÉ OPERÁCIE			
Príjmy	78 680	0	0
Výdavky	9 118	9 211	9 296
Výsledok finančných	69 562	- 9 211	- 9 296
CELKOVÝ ROZPOČET VRÁTANE FINANČNÝCH OPERÁCIÍ			
Príjmy	588 084	436 176	452 267
Výdavky	587 485	435 618	451 620
HV - prebytok	599	558	647

2.2. Východiská tvorby rozpočtu na rok 2026

V ďalšej časti stanoviska sa zameriavam na rozpočet pre rok 2026, ktorý je po schválení v obecnom zastupiteľstve záväzný, kým rozpočty na roky 2027 a 2028 majú výhľadový charakter.

Návrh **bežného rozpočtu** na rok 2026 je zostavený ako **prebytkový** s celkovým objemom bežných príjmov 509 404 €, s celkovým objemom bežných výdavkov 499 687 €, s plánovaným prebytkom 9 717 €. Pri zostavení prebytkového bežného rozpočtu boli dodržané podmienky zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh **kapitálového rozpočtu** na rok 2026 je zostavený ako **schodkový**. Kapitálové príjmy nie sú rozpočtované. Kapitálové výdavky sú rozpočtované v sume 78 680 €. Na základe uvedeného je plánovaný schodok v kapitálovom rozpočte 78 680 €.

Podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa výsledok hospodárenia obce zisťuje ako rozdiel medzi príjmami a výdavkami bežného a kapitálového rozpočtu obce.

Keďže bežný rozpočet je rozpočtovaný ako prebytkový 9 717 € a kapitálový rozpočet je rozpočtovaný ako schodkový 78 680 €, v zmysle platnej metodiky zistenia výsledku hospodárenia je plánovaným výsledkom hospodárenia na rok 2026 schodok vo výške 68 963 €.

Finančné operácie v rozpočte na rok 2026 sú rozpočtované ako prebytkové v sume 69 562 €. Príjmové finančné operácie sú rozpočtované 42 711€. Výdavkové finančné operácie sú rozpočtované vo výške 9 118 €. Ide o splátku úveru prijatého zo Štátneho fondu rozvoja bývania na výstavbu 11 bytovej jednotky.

Na rezervnom fonde obec eviduje finančné prostriedky v sume 35 614,54 EUR. Z týchto finančných prostriedkov na použitie v roku 2025 je rozpočtovaných 27 412 €. Výška rezervného fondu pre ďalšie obdobie je v sume 8 202,54 €. Z týchto finančných prostriedkov na použitie v roku 2026 €je rozpočtovaná čiastka 13 680 €. Na základe uvedeného sa v rozpočte predpokladá, že hospodárenie obce za rok 2025 bude prebytkové a bude naplnený Rezervný fond.

Prostriedky rezervného fondu môže obec použiť výlučne na vykrytie schodku kapitálového rozpočtu (t.j. na kapitálové výdavky) a na splácanie návratných zdrojov financovania (napr. istiny bankového úveru, leasingu). Vyplýva to z ustanovenia § 10 ods. 7, zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Zákon 583/2024 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších zmien a predpisov novelizovaný zákonom č. 343/2024 Z. z. (ďalej len „novela zákona č. 583/2004 Z. z.“). Novela zákona č. 583/2004 Z. z. nadobudla účinnosť 15.12.2024.

Podľa nového ustanovenia § 21k zákona č. 583/2004 Z. z. „ustanovenia § 10 ods. 7 a 9 vo vzťahu k použitiu prostriedkov rezervného fondu na úhradu bežných výdavkov a ustanovenie § 17 ods. 2 obec a vyšší územný celok nie sú povinné uplatňovať do 31. decembra 2025; v tomto období obec a vyšší územný celok nie sú povinné uplatňovať vo vzťahu k použitiu prostriedkov rezervného fondu a zabezpečeniu vyrovnanosti bežného rozpočtu ani ustanovenia § 12 ods. 3 a § 14 ods. 3. To neplatí vo vzťahu k zostaveniu rozpočtu na roky 2026 až 2028.“.

V podmienkach územnej samosprávy to znamenalo, že „pokračuje“ výnimka na použitie rezervného fondu na bežné výdavky do 31. decembra 2025. Táto výnimka bola doplnená o oprávnenie obce a vyššieho územného celku použiť návratné zdroje financovania nielen na úhradu kapitálových výdavkov.

V parlamente 28.10.2025 bol schválený návrh poslancov Jána Ferenčáka a Štefana Gašparoviča aby výnimka používania rezervného fondu na bežné výdavky platila aj pre rok 2026. Poslanci schválili v záverečnom hlasovaní novelu zákon 583/2004 Z.z. , na používanie rezervného fondu na bežné a kapitálové výdavky natrvalo. Návratné zdroje na financovanie bežných výdavkov Ministerstvo financií neodporučilo a neboli predmetom rokovania.

V čase zostavovania návrhu rozpočtu na rok 2026 neboli k dispozícii hodnoverné východiskové údaje o hlavnom zdroji príjmov – o podieloch daniach z príjmu fyzických osôb, nakoľko ešte neboli zverejnené východiskové štatistické údaje MF SR o podiele obcí na DPFO pre rok 2026. Pri plánovaní rozpočtu podielových daní pre rok 2026 sa vychádza z predpokladu konsolidácie verejných financií.

Je však potrebné počítať s tým, že po zverejnení východiskových štatistických údajov pre obec na rok 2026 bude potrebné vrátiť sa k rozpočtu a v závislosti od zrealizovania výšky týchto príjmov upraviť rozpočet obce na rok 2026 tak v príjmovej ako aj vo výdavkovej časti. Príjmy z miestnych daní a miestneho poplatku sú rozpočtované tiež na úrovni predchádzajúceho roka. V predložennom návrhu rozpočtu sú plánované bežné výdavky na zabezpečenie základných funkcií obce vyplývajúcich zo zákona o obecnom zriadení na úrovni predpokladaného plnenia rozpočtu roka 2026 s miernym navýšením niektorých položiek.

Kapitálové výdavky pre rok 2026 sú rozpočtované na rekonštrukciu miestnych komunikácií v sume 15 000 € - úhrada je rozpočtovaná z grantových finančných prostriedkov a v sume 8 680 € je rozpočtovaná posledná splátka projektovej dokumentácie na výstavbu sociálnych bytov z vlastných finančných prostriedkov obce. Ostatné kapitálové výdavky v čiastke 55 000 € sú rozpočtované ako rozvojové a predpokladám, že budú upravené pri zmenách rozpočtu.

Rozpočet finančných operácií v príjmovej časti obsahuje príjmy a to na položke prijaté úvery v sume 50 000 €. Ide o príjmy na úhradu výdavkov kapitálového rozpočtu, ktoré sú rozpočtované ako rozvojové, pretože po 22.11.2025 vstupuje do platnosti zákon o dlhovej brzde a nebude možné zvyšovať dlh verejných financií. Zostatok prostriedkov z minulých

rokov je rozpočtovaný v sume 15 000 € a ide o dotáciu na rekonštrukciu miestnej komunikácie, ktorej príjem je rozpočtovaný v roku 2025 a tvorí prebytok hospodárenia. Prevod finančných prostriedkov z Rezervného fondu je rozpočtovaný v sume 13 680 € na úhradu kapitálových výdavkov. Prevod finančných prostriedkov z rezervného fondu predpokladá hospodárenie obce v roku 2025 s prebytkom.

Výdavková časť finančných operácií obsahuje výdavky súvisiace so splácaním návratných zdrojov financovania t.j. úveru zo ŠFRB na splátku výstavby 11 b.j. . Predpokladám, že tento rozpočet bude upravený hlavne v príjmovej časti po spracovaní záverečného účtu obce za rok 2025, kde do príjmovej časti by sa mali dostať zostatky účelových finančných prostriedkov za rok 2025 na použitie v roku 2026. Taktiež je tam možné rozpočtovať prevody z mimorozpočtových zdrojov, prijatie návratných finančných výpomoci, vrátky finančných zábezpek a pod.

E. Záver

Návrh rozpočtu obce na rok 2026 – 2028 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi. Na základe uvedených skutočností **o d p o r ú č a m** Obecnému zastupiteľstvu v Nižnej Olšave predložený návrh rozpočtu na rok 2026 **schváliť** a viacročný rozpočet na roky 2027 - 2028 **zobrať na vedomie** .

V Nižnej Olšave, 9.11.2025

Ing. Ján Polák
hlavný kontrolór obce