

## Na rokovanie Obecného zastupiteľstva obce Borša

Názov materiálu:	NÁVHR SPRÁVY Z VYKONANEJ KONTROLY HLAVNÉHO KONTRÓLA OBCE BORŠA - KONTROLA DODRŽIAVANIA POVINNOSTÍ VYPLÝVAJÚCICH ZO ZÁKONA O SLOBODE INFORMÁCIÍ
Obsah materiálu:	SPRÁVA Z VYKONANEJ KONTROLY HLAVNÉHO KONTRÓLA OBCE BORŠA - KONTROLA DODRŽIAVANIA POVINNOSTÍ VYPLÝVAJÚCICH ZO ZÁKONA O SLOBODE INFORMÁCIÍ
Návrh na uznesenie:	Obecné zastupiteľstvo po prerokovaní <b>berie na vedomie</b> Návrh správy z vykonanej kontroly hlavnej kontrolórky obce Borša o kontrole a dodržiavania povinností vyplývajúcich zo zákona o slobode informácií.
Spracovateľ a predkladateľ :	Katarína Sedláková, hlavná kontrolórka obce

SPRÁVA Z VYKONANEJ KONTROLY HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE BORŠA  
KONTROLA DODRŽIAVANIA POVINNOSTÍ VYPLÝVAJÚCICH ZO ZÁKONA O SLOBODE  
INFORMÁCIÍ

Cieľ kontroly: dodržiavanie povinností obce v oblasti zverejňovania

Kontrolovaný subjekt: Obec Borša

Kontrolované obdobie: k aktuálnemu dátumu

Kontrola bola vykonaná na základe žiadosti starostky obce Borša Ing. Anna Tünde Vargová zo dňa 24.03.2026, číslo: 59/1A/2026.

Obec Borša je povinnou osobou v zmysle § 2 ods. 1 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o slobode informácií“).

Zo zákona o slobode informácií obci ako povinnej osobe, vyplývajú povinnosti ktoré možno rozdeliť v zásade do dvoch základných rovín. Za prvé, sú to povinnosti týkajúce sa povinného zverejňovania zákonom stanovených informácií a za druhé, sú to povinnosti na úseku sprístupňovania t.j. poskytovania informácií na základe žiadosti osoby tzv. info žiadosť.

Podľa § 18 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) sa kontrolná činnosť hlavného kontrolóra obce nevzťahuje na konanie, v ktorom v oblasti verejnej správy obec rozhoduje o právach, právom chránených záujmov alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb a teda hlavný kontrolór nemôže kontrolovať akým spôsobom obec postupovala pri žiadosti o sprístupnenie informácií tzv. info žiadosti. Vzhľadom na uvedené sa kontrola výlučne zamerala na oblasť zverejňovania a kontrolu evidenci žiadostí o sprístupnenie informácie v zmysle § 20 zákona o slobode informácií.

### **Zverejňovanie základných informácií**

Základné informácie, ktoré musí povinná osoba zverejniť sú uvedené v § 5 ods. 1 zákona o slobode informácií.

Každá povinná osoba podľa § 2 (obec a jej rozpočtové a príspevkové organizácie) je povinná zverejniť nasledovné informácie:

- a) spôsob zriadenia povinnej osoby, jej právomoci a kompetencie a popis organizačnej štruktúry,
- b) miesto, čas a spôsob, akým možno získavať informácie, informácie o tom, kde možno podať žiadosť, návrh, podnet, sťažnosť alebo iné podanie,
- c) miesto, lehota a spôsob podania opravného prostriedku a možnosti súdneho preskúmania rozhodnutia povinnej osoby vrátane výslovného uvedenia požiadaviek, ktoré musia byť splnené,

- d) postup, ktorý musí povinná osoba dodržiavať pri vybavovaní všetkých žiadostí, návrhov a iných podaní, vrátane príslušných lehôt, ktoré je nutné dodržať,
- e) prehľad predpisov, pokynov, inštrukcií, výkladových stanovísk, podľa ktorých povinná osoba koná a rozhoduje alebo ktoré upravujú práva a povinnosti fyzických osôb a právnických osôb vo vzťahu k povinnej osobe,
- f) sadzobník správnych poplatkov, ktoré povinná osoba vyberá za správne úkony a sadzobník úhrad za sprístupňovanie informácií.

Obec Borša má vlastné webové sídlo [obecborsa.sk](http://obecborsa.sk) Na uvedenom webovom sídle obec zverejňuje základné informácie podľa § 5 ods. 1 zákona o slobode informácií. V zmysle § 5 od. 1 písm. e) zákona o slobode informácií vyplýva obci povinnosť zverejniť aj prehľad predpisov, pokynov, inštrukcií, výkladových stanovísk, podľa ktorých povinná osoba koná a rozhoduje alebo ktoré upravujú práva a povinnosti fyzických osôb a právnických osôb vo vzťahu k povinnej osobe. Z uvedeného vyplýva, že obec zverejňuje okrem VZN aj interné predpisy/smernice obce a to minimálne v rozsahu tých interných smerníc ktoré upravujú práva a povinnosti fyzických a právnických osôb vo vzťahu s povinnou osobou.

Obec zverejňuje VZN v časti Úradná tabuľa a VZN obce. V uvedenej časti sú zverejňované aj iné dokumenty ako: interné smernice, prevádzkový poriadok, poplatky obce Borša za poskytnuté služby, návrh rozpočtu, dodatky k prevádzkovému poriadku, dodatky k interným smerniciam, zriaďovacia listina . Odporúčam tieto dokumenty zverejňovať pod príslušnými časťami na úradnej tabuli napríklad „Rôzne.

Obec nemá na webovom sídle zverejnené informácie § 5 ods. 1 písm. f) zákona o slobode informácií. Odporúčam zverejniť sadzobník správnych poplatkov, ktoré obec vyberá za správne úkony, a sadzobník úhrad za sprístupňovanie informácií.

### **Zverejňovanie informácií podľa § 5 ods. 2 a ods. 6 zákona o slobode informácií**

V zmysle § 5 ods. 8 zákona o slobode informácií je obec povinná primerane použiť povinnosti stanovené pre NR SR (§ 5 ods. 2) na zverejňovanie informácií obecným zastupiteľstvom.

§ 5 ods. 2

Národná rada Slovenskej republiky je povinná zverejniť

- a) termíny jej schôdzí a zasadaní výborov a návrh programu rokovania,
- b) zápisnice z verejných schôdzí,
- c) texty predložených návrhov zákonov do troch dní po ich podaní do Kancelárie Národnej rady Slovenskej republiky,
- d) texty schválených zákonov do troch dní po ich schválení v treťom čítaní,
- e) údaje o dochádzke poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na jej schôdze a na zasadnutia jej výborov do troch dní po skončení každej schôdze Národnej rady Slovenskej republiky,
- f) výpisy o hlasovní poslancov po každej schôdzi Národnej rady Slovenskej republiky okrem prípadov tajného hlasovania na neverejnej schôdzi.

Možno skonštatovať, že obec Borša má prehľadne zverejnené ku každému zastupiteľstvu okrem povinných informácií vyplývajúcich z § 5 ods. 2 zákona o slobode informácií (návrh programu, zápisnica z OZ z ktorej vyplývajú aj údaje o hlasovaní poslancov a údaje o dochádzke poslancov).

V zmysle § 5 ods. 2 písm. a) a e) v nadväznosti na 5 ods. 8 zákona o slobode informácií vyplýva obci povinnosť zverejňovať aj základné informácie týkajúce sa zasadnutí komisií ako informácií o dochádzke poslancov na zasadnutie komisií. Odporúčam vytvoriť na webovom sídle obce priestor na zverejňovanie uvedených informácií.

## Zverejňovanie faktúr a objednávok

V § 5 zákona o slobode informácií je upravená povinnosť zverejňovať na svojom webovom sídle, ak ho má povinná osoba zriadené, **v štruktúrovanej a prehľadnej forme** tieto údaje:

O vyhotovenej objednávke tovarov, služieb a prác:

1. identifikačný údaj objednávky, ak povinná osoba vedie číselník objednávok,
2. popis objednaného plnenia,
3. celkovú hodnotu objednaného plnenia v sume, ako je uvedená na objednávke, alebo maximálnu odhadovanú hodnotu objednaného plnenia, ako aj údaj o tom, či je suma vrátane dane z pridanej hodnoty, alebo či je suma bez dane z pridanej hodnoty,
4. identifikáciu zmluvy, ak objednávka súvisí s povinne zverejňovanou zmluvou
5. dátum vyhotovenia objednávky,
6. identifikačné údaje dodávateľa objednaného plnenia:
  - 6a. meno a priezvisko fyzickej osoby, obchodné meno fyzickej osoby-podnikateľa alebo obchodné meno alebo názov právnickej osoby,
  - 6b. adresu trvalého pobytu fyzickej osoby, miesto podnikania fyzickej osoby-podnikateľa alebo sídlo právnickej osoby,
  - 6c. identifikačné číslo, ak ho má dodávateľ objednaného plnenie pridelné,
7. údaje o fyzickej osobe, ktorá objednávku podpísala:
  - 7a. meno a priezvisko fyzickej osoby,
  - 7b. funkciu fyzickej osoby, ak takáto funkcia existuje,

O faktúre za tovary, služby a práce:

1. identifikačný údaj faktúry, ak povinná osoba vedie číselník faktúr,
2. popis fakturovaného plnenia, tak ako je uvedený na faktúre,
3. celkovú hodnotu fakturovaného plnenia v sume, ako je uvedená na faktúre, ako aj údaj o tom, či je suma vrátane dane z pridanej hodnoty, alebo či je suma bez dane z pridanej hodnoty,
4. identifikáciu zmluvy, ak faktúra súvisí s povinne zverejňovanou zmluvou,
5. identifikáciu objednávky, ak faktúra súvisí s objednávkou
6. dátum doručenia faktúry,
7. identifikačné údaje dodávateľa fakturovaného plnenia:
  - 7a. meno a priezvisko fyzickej osoby, obchodné meno fyzickej osoby-podnikateľa alebo obchodné meno alebo názov právnickej osoby,
  - 7b. adresu trvalého pobytu fyzickej osoby, miesto podnikania fyzickej osoby-podnikateľa alebo sídlo právnickej osoby,
  - 7c. identifikačné číslo, ak ho má dodávateľ fakturovaného plnenia pridelné.

Kontrolou som zistila, že obec má zverejnené objednávky avšak boli zverejnené s opozdnením a hromadne, čím obec porušuje § 5b ods. 1 písm. a) zákona o slobode. Odporúčam začať zverejňovať vykonané objednávky a to v lehote podľa § 5b ods. 2 zákona o slobode informácií, t.j. do 10 pracovných dní odo dňa vyhotovenia objednávky.

Zákon o slobode informácií v § 5b taxatívne vymenúva metaúdaje, ktoré sa zverejňujú o faktúrach (nezverejňuje sa naskenovaná faktúra). V zmysle § 2 písm. vyhlášky Úradu

podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 78/2020 Z.z. o štandardoch pre informačné technológie verejnej správy (ďalej len „vyhláška o štandardoch pre informačné technológie verejnej správy“), platí že metaúdajmi sú štruktúrované údaje obsahujúce informácie o primárnych údajoch, určené najmä na vyhľadávanie, katalogizáciu a využívanie primárnych údajov, pričom primárne údaje spravidla reprezentujú určitý mŕhotný objekt alebo nehmotný objekt.

Obec Borša pri zverejňovaní faktúr postupuje správne podľa zákona o slobode § 5b ods.1 v štruktúrovanej a pehladnej forme. Faktúry boli zverejnené s opozdnením a hromadne, čím obec porušuje § 5b ods. 2 písm. zákona o slobode. Zverejňovanie metaúdajov o faktúrach raz prípadne dva krát za rok je v rozpore so zákonom stanovenou lehotou podľa § 5b ods. 2 zákona o slobode informácií na zverejnenie uvedených údajov, t.j do 30 pracovných dní odo dňa zaplattenia faktúry. Odporúčam zverejňovať uvedené údaje o faktúrach v zákonom stanovenej lehote.

### **Povinne zverejňovaná zmluva**

V zmysle § 5a ods. 1 zákona o slobode informácií je povinne zverejňovaná zmluva písomná zmluva, ktorú uzaviera povinná osoba a ktorá obsahuje informáciu, ktorá sa získala za finančné prostriedky, s ktorým hospodária právnické osoby verejnej správy vrátane neštátnych účelových fondov, alebo sa týka používania týchto finančných prostriedkov nakladania s majetkom štátu, majetkom obce, majetkom vyššieho územného celku alebo majetkom právnických osôb zriadených zákonom alebo na základe zákona alebo nakladania s finančnými prostriedkami Európskej únie.

S účinnosťou od 31.3.2022 platí, že obce ako aj ich rozpočtové, príspevkové organizácie a obchodné spoločnosti sú povinné zverejňovať povinne zverejňované zmluvy v registri (ktorým sa myslí centrálny register zmlúv, ktorý vedie Úrad vlády Slovenskej republiky – ďalej len „CRZ“). Do účinnosti novely obce spadali pod výnimku upravenú v § 5 ods. 6 zákona o slobode informácií a teda sa nemuseli zmluvy zverejňovať v CRZ, ale postačovalo zverejnenie na vlastnom webovom sídle. Po účinnosti novely však výnimka ostala iba pre NBS.

Kontrolou bolo preverené zverejňovanie povinne zverejňovaných zmlúv v CRZ a to od nadobudnutia účinnosti novely zákona o slobode informácií, t.j. od 31.3.2022 do ukončenia kontroly. Boli identifikované zmluvy, ktoré neboli zverejnené v CRZ, ale iba na webovom sídle.

### **Preverenie dokumentov požiadované v podnete**

. Nájomná zmluva o prenájme nebytových priestorov zo dňa 16.10.2024 uzatvorenou medzi prenajímateľom Obec Borša a nájomcom AerDos, s.r.o. vo výmere 54 m<sup>2</sup> bola stanovená výška nájmu **15,00 €/ m<sup>2</sup>**. Uznesením z V. zasadnutia obecného zastupiteľstva zo dňa 15.10.2024 **bod 5/E – schvaľuje:** - dať do prenájmu nebytové priestory v budove obchodu a služieb na ulici Barianskej č. 411//3 na par.č. 1013/3 v k.ú. Borša, okres Trebišov, zapísanej na liste vlastníctva č. 703 o výmere 50 m<sup>2</sup> a chodba o výmere 4 m<sup>2</sup>. Nehnutelnosť sa prenajíma za účelom vykonávania podnikateľskej činnosti na dobu neurčitú za minimálne nájomné **15,00 €/m<sup>2</sup>/rok**, podľa § 9aa ods.1 zák.č.138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov pre AerDos, s.r.o., Bodrožská 114/30 Borša. Zverejnenie: 19.03.2026 suma 540,00€ je administratívna chyba, ktorú je potrebné opraviť na 810,00 €.

Vyhlásenie obchodnej verejnej súťaže o najvýhodnejší návrh – najvyššie nájomné na uzatvorenie nájomnej zmluvy na prenájom nebytového priestoru v budove obchodu a služieb na ulici Barianskej 411/3 Borša vo výmere 54m<sup>2</sup>. Vystavené 25.09.2024, Zverejnené na úradnej tabuli dňa 26.09.2024.

. Faktúra č. 202429 /v podnete sa uvádza FA č. 202425/ zo dňa 26.11.2024 na 112,50€ na základe vyžiadania nájomcu zo dňa 27.11.2024. Zverejnie: v priebehu kontroly som nenašla. Objednávka č. 30/07/2024 vystavená dňa 30.07.2024 na sumu 4095,65 €. Po fyz.kontrole dokladu dátum cenovej ponuky je zo dňa 25.07.2024. Dátum objednávky súhlasí so zaslanou cenovou ponukou AerDos, s.r.o. zo dňa 25.7.2024 emailom o 9,30 hod. Na webovej stránke nezaopatrením došlo k mylnemu udaniu dátumu 13.05.2025, ktorý dátum v čase kontroly bol opravený na správny dátum 25.07.2024. Zverejnenie: 19.03.2026.

. Objednávka č. 2025012 – Oplotenie KD zo dňa 02.03.2026, Dodávateľ: Alex-Egri spol.s.r.o. Lamovce, Predmet: Dodaj a montáž brány a oplotenia , suma 5290,60 €, dodacia lehota 01.05.2026. Na základe tejto objednávky bola vystavená zálohová faktúra ZF2026003 dátum vyhotovenia 04.03.2026 so splatnosťou 05.03.2025, na sumu 2500,00 €. Táto zálohová faktúra bola uhradená dňa 05.03.2026. Na základe vykonanej kontroly dokladov uvádzam, že dňa 05.03.2026 bola uhradená suma 2 500 € na základe zálohovej faktúry vystavenej dodávateľom. Táto platba mala charakter preddavku na budúce plnenie. Následne dňa 18.03.2026 dodávateľ vystavil vyúčtovaciu faktúru č. 26013 na sumu 5290,60 €, pričom zaplatená záloha vo výške 2 500 € bola zohľadnená formou odpočtu. Obec následne uhradila zostávajúcu časť vo výške 2 790,60 €. Z uvedených skutočností vyplýva, že úhrada zo dňa 05.03.2026 predstavovala zálohovú platbu, ktorá bola následne riadne vyúčtovaná. V rámci preverenia neboli zistené skutočnosti, ktoré by preukazovali porušenie finančnej disciplíny alebo neštandardný postup pri evidencii dokladov.

Pri výkone kontroly boli použité najmä:

- webové sídlo obce,
- interné smernice obce,
- evidencia zverejňovaných dokumentov,
- podnet občana,
- relevantné právne predpisy.

Kontrolou bolo zistené:

- Obec nezverejňuje povinné dokumenty v rozsahu stanovenom zákonom.
- Niektoré dokumenty (napr. zmluvy, faktúry, objednávky, uznesenia) neboli zverejnené v zákonnej lehote.
- Webové sídlo obce je prehľadné a umožňuje jednoduchý prístup k informáciám.
- Boli zistené nedostatky v evidencii zverejňovaných dokumentov.

Konkrétne nedostatky:

Niektoré zmluvy boli zverejnené neskoro, čím obec porušila zákonné povinnosti. Oneskorené zverejnenie faktúr je porušenie infozákona, ale nejde o neplatnosť, skôr o administratívne pochybenie. Uznesenia sú zverejnené neskôr, ide o porušenie princípu transparentnosti ale uznesenia tým nestrácajú platnosť. Práve na základe podnetu občana, obec promptne zareagovala a v dňoch 17.,18. a 19.03.2026 hromadne zverejnila chýbajúce zmluvy, faktúry a objednávky.

Ďalej pri kontrole som zistila, že zápisnice zo zasadnutia OZ, zmluvy a objednávky a ďalšie dokumenty sú zverejnené na úradnej tabuli obce Borša.

## Návrh opatrení

Na odstránenie zistených nedostatkov sa odporúča:

1. prijatie vnútorného predpisu, ktorá presne určí, kto, kedy a aké dokumenty zverejňuje,
2. zabezpečiť dôsledné a striktné dodržiavanie zákonných lehôt na zverejňovanie dokumentov,
3. určenie zodpovedných osôb, jednoznačne poveriť zamestnanca obecného úradu  
zodpovednosťou za zverejňovanie zmlúv, faktúr, objednávok na webovej stránke,
4. doplniť chýbajúce dokumenty na webové sídlo obce,
5. aktualizovať interné smernice upravujúce zverejňovanie informácií,
6. zaviesť kontrolný mechanizmus na overovanie správnosti a úplnosti zverejnených údajov.

V Borši, dňa 18.05.2026

Katarína Sedláková  
hlavný kontrolór obce